

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

V této důvodové zprávě předkládá JUDr. Martin Major, MBA, náměstek primátora k projednání „**Dílčí zprávu o činnosti krizového štábu SMOI**“.

V průběhu prosince 2019 se začal z čínského města Wu-chan šířit nový typ koronaviru SARS-CoV-2, který způsobuje infekční virové onemocnění COVID-19. V České republice byl první výskyt oznámen na začátku března 2020. Následně byl poprvé v tomto roce vyhlášen vládou ČR nouzový stav, který trval do 17. 5. 2020. Další informace o průběhu a řešení krizové situace v tomto období jsou uvedeny v závěrečné zprávě, kterou projednalo Zastupitelstvo města Olomouce dne 29. 6. 2020.

V letních měsících byla situace stabilní, avšak koncem srpna opět došlo ke zhoršení stavu. V celé ČR stoupaly záchyty pozitivně diagnostikovaných pacientů s COVID-19 a započal komunitní přenos – šíření nákazy v populaci a běžném životě, čímž došlo k nárůstu rizika nákazy a nekontrolovanému počtu nakažených. Na základě toho přistoupilo Ministerstvo zdravotnictví ČR k přijetí opatření, následně byl od 5. 10. 2020 opět vyhlášen nouzový stav. V rámci nouzového stavu mohou být využívány nástroje zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), na základě kterého mohou být na nezbytně nutnou dobu a v nezbytně nutném rozsahu omezena některá práva a svobody.

Od ukončení nouzového stavu dne 17. 5. 2020 do jeho opětovného vyhlášení dne 5. 10. 2020 probíhala v souvislosti s řešením dopadů onemocnění COVID-19, na úrovni statutárního města Olomouce (dále jen SMOI), mimořádná jednání Bezpečnostní rady města Olomouce.

Činnost a opatření úřadu před vyhlášením krizového stavu

Statutární město Olomouc vydalo vnitřní předpis č. 10/2020 „Vnitřní předpis pro řešení epidemiologických situací na Magistrátu města Olomouce (dále jen MMOI) a Městské policii Olomouc (dále jen MPO)“. Tento stanovuje zejména činnosti MMOI a MPO při ohrožení epidemií a povinnosti zaměstnanců s cílem omezit přenos infekčního onemocnění v rámci veřejně přístupných objektů města. Na základě uvedeného předpisu a doporučení Bezpečnostní rady města Olomouce, vyhlásil primátor II. stupeň pohotovosti. Tímto aktem byly zahájeny činnosti úřadu k omezení šíření rizika nákazy, zaměstnanci byly instruováni k dodržování pravidel chování a omezení zdravotního rizika s cílem chránit nejenom zaměstnance, ale i veřejnost. Jedná se především o tato opatření:

- možnost využití 5 dní home office v případě zhoršení svého zdravotního stavu nebo kontaktu s covid pozitivní osobou za účelem snížení šíření nákazy mezi zaměstnanci úřadu
- omezení přítomnosti veřejnosti v prostorách úřadu
- nařízení pohybu s ochranou dýchacích cest (dle požadavku KHS zaměstnanec v kontaktu s veřejností min. respirátor FFP2, zaměstnanec bez kontaktu s veřejností min. rouška)
- zákaz vysílání zaměstnanců na pracovní cesty mimo ORP a na školení, semináře a kongresy mimo objekty MMOI
- pravidelné hlášení vedoucích odborů o vývoji COVID 19 na daném pracovišti
- provádění dezinfekce a zvýšený úklid v objektech MMOI
- příprava rozpisu směn v systému střídání zaměstnanců – home office/přítomnost na pracovišti
- omezení zapůjčení zasedacích místností MMOI pro akce, jejichž organizátorem není SMOI

Činnost a opatření úřadu po vyhlášení nouzového stavu dne 5. 10. 2020

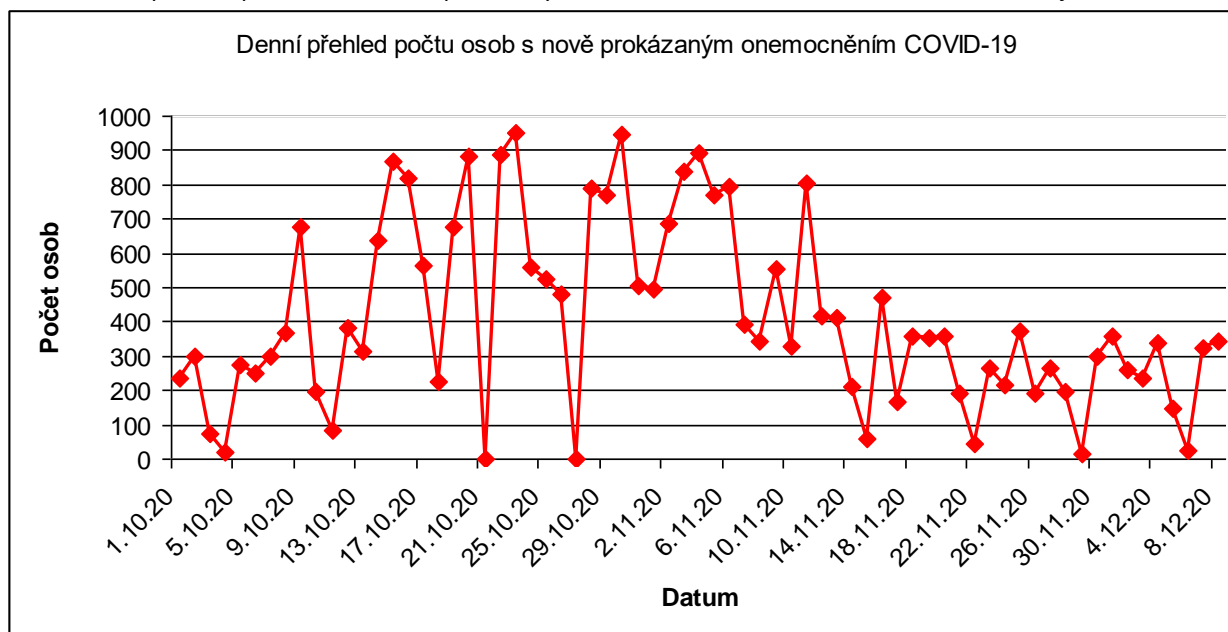
Činnost úřadu a krizového štábu

Po vyhlášení krizového stavu primátor SMOI jako předseda krizového štábu svolal Krizový štáb ORP Olomouc (dále jen KŠ ORP Olomouc) a činnost Magistrátu města Olomouce přešla do organizační struktury při řešení mimořádných událostí a krizových situací. S aktivací krizového štábu byla uvedena do činnosti stálá pracovní skupina krizového štábu, zároveň byly aktivovány vybrané odbory MMOI. Ve stanovených termínech pak probíhala jednání KŠ ORP Olomouc. Jednání KŠ ORP Olomouc se účastnili předseda KŠ, tajemník KŠ, tajemník MMOI a ředitel MPO, zástupci základních složek IZS a zástupce Krajské hygienické stanice Olomouckého kraje (dále jen KHS OK). V případě potřeby pak byli pozváni vedoucí jednotlivých odborů, případně ředitelé organizací a společností, které se mohou podílet nebo plnit úkoly související s řešením nouzového stavu.

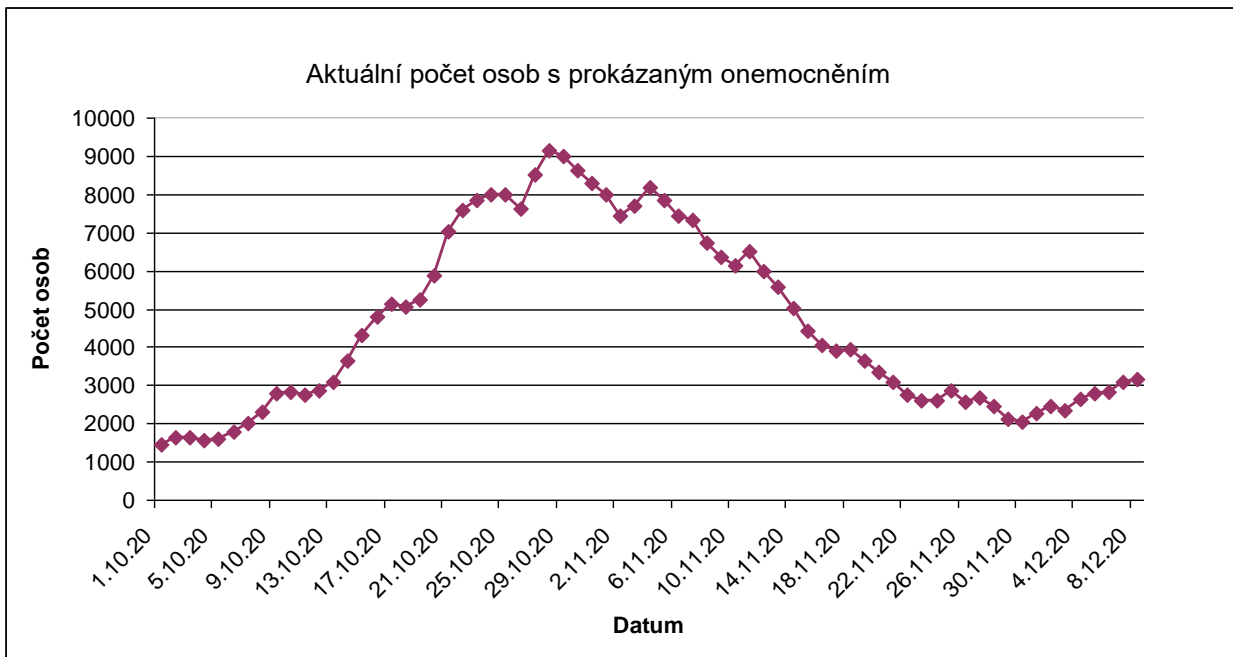
Situace v Olomouckém kraji

Počet osob s nově prokázaným onemocněním COVID-19, jako i celkový počet prokázaných onemocnění v Olomouckém kraji, kopíruje celorepublikový trend. Denní přehled je zobrazen v grafu 1. V jednotlivých dnech počty kolísají, což především reflektuje nižší počet provedených testů během víkendů. Od počátku vyhlášení nouzového stavu byl patrný rostoucí trend osob s prokázaným onemocněním, a to až do začátku listopadu. Teprve po zavedení zásadních vládních opatření počet nemocných začal klesat, jak je možné vidět na grafu 2.

Graf 1- Denní přehled počtu osob s nově prokázaným onemocněním COVID-19 v Olomouckém kraji



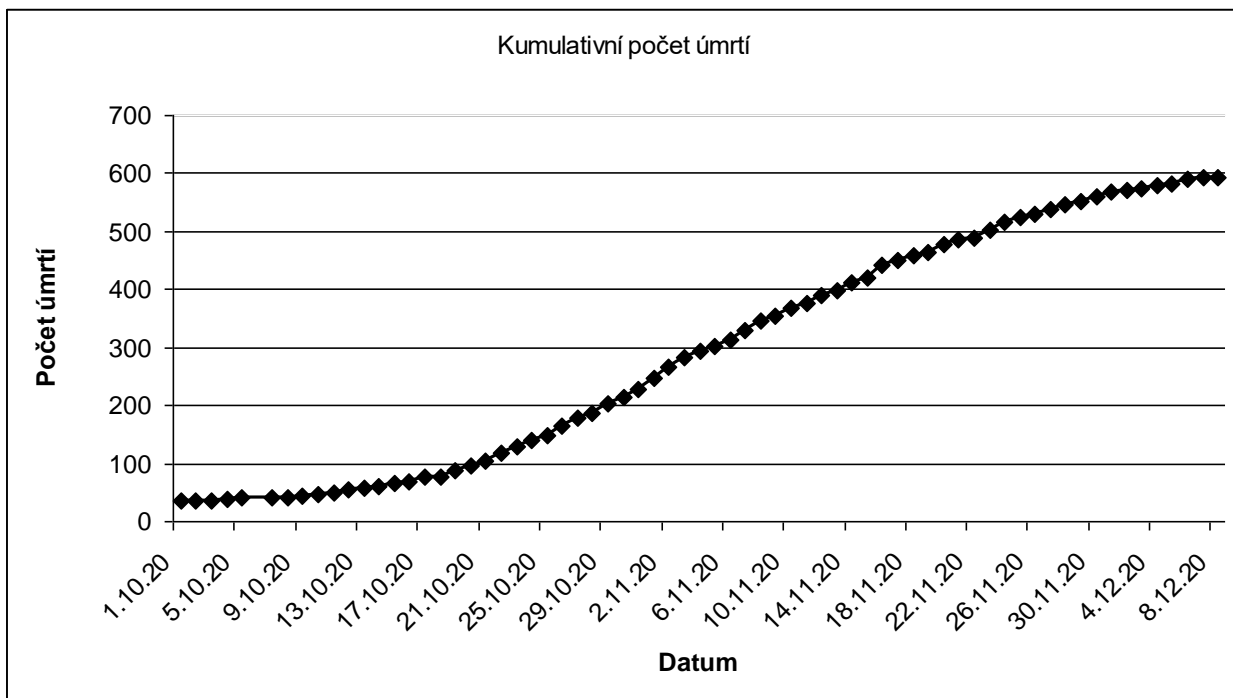
Graf 2 - Aktuální počet osob s prokázaným onemocněním v Olomouckém kraji



Následkem nárůstu rychlosti šíření nákazy a počtu nemocných se plnily kapacity nemocnic a současně zvyšoval počet úmrtí, viz graf 3. Tak jako v případě počtu osob s prokázaným onemocněním nastal pokles počtu úmrtí až po zavedení vládních opatření. V důsledku toho byl nabídnut prostřednictvím KŠ Olomouckého kraje prostor objektu pavilonu A Výstaviště Flora pro případnou polní nemocnici a byl pronajat chladicí kontejner.

Při hodnocení využití lůžkových kapacit vyhrazených v Olomouckém kraji pro pacienty s onemocněním COVID-19, bylo v nejsilnějším období hospitalizace dosaženo kapacity 2/3 celkově vyhrazených lůžek.

Graf 3 - Kumulativní počet úmrtí v Olomouckém kraji



Výběr činností KŠ ORP Olomouc

KŠ ORP Olomouc a jeho stálá pracovní skupina průběžně vyhodnocuje situaci a její dopady do podmínek ORP Olomouc, SMOI a jeho organizací. Na základě vývoje zabezpečuje analýzu mimořádných opatření, rozbor dopadů do vlastní činnosti a jeho distribuci obcím v ORP Olomouc, městským organizacím a akciovým společnostem. V tomto případě hraje nezastupitelnou roli odbor právní, který je analýzou opatření pověřen.

Karanténní centrum pro osoby bez přístřeší s příznaky COVID-19

Krizový štáb dne 6. 10. 2020 rozhodl o zprovoznění objektu karanténního centra, na ulici Rooseveltova, pro osoby bez přístřeší s příznaky COVID-19. Tento úkol byl zadán Správě nemovitostí, a.s. a Technickým službám města Olomouce, a.s. Jednalo se zejména o rekonstrukci sociálních prostor, elektroinstalace, úpravu dvorního traktu a instalaci požárních čidel.

Analýza ekonomických dopadů městských firem

Krizový štáb dne 6. 10. 2020 aktivoval analýzu dopadů krizových opatření u městských firem a příspěvkových organizací SMOI. Analýza byla zpracována a na krizovém štábu dne 3. 11. 2020 bylo uloženo výsledky předložit Radě města Olomouce.

Určené školy pro vykonávání péče o děti a mládež za nouzového stavu

Hejtman Olomouckého kraje svým rozhodnutím č. 10/2020 ze dne 13. 10. 2020 nařídil s účinností od 14. 10. 2020 Fakultní základní škole a mateřské škole Holečkova (dále jen určené školy) vykonání péče o děti a mládež, k nimž nemohou za krizové situace vykonávat péči rodiče nebo jiný zákonný zástupce.

Vzhledem k tomu, že personální obsazení v určené škole nedostačovalo, byla na krizovém štábu č. 3 dne 20. 10. 2020 projednána žádost o určení dalších škol, za účelem navýšení personálních kapacity pedagogických pracovníků. Navrženy byly ZŠ Heyrovského, ZŠ Rožnavská a ZŠ Stupkova. Hejtman Olomouckého kraje svým rozhodnutím č. 11/2020 ze dne 23. 10. 2020 této žádosti vyhověl.

Analýza budoucího vývoje šíření virového onemocnění

Předseda KŠ ORP Olomouc pozval na jednání dne 18. 11. 2020 ředitele Fakultní nemocnice Olomouc a Vojenské nemocnice Olomouc, kteří podali informace o aktuální situaci ve svých zařízeních. Ředitelé informovali o zvyšujícím se počtu covid pozitivních pacientů, kteří potřebují speciální léčbu kyslíkovou terapií, použití plicních ventilátorů a intenzivní péči. Současně informovali o zvyšujícím se procentu covid pozitivních pacientů ve věku 65+, který stále roste a pohybuje se kolem 20 %. Vzhledem k tomu, že se s počtem nemocných zvyšuje počet zemřelých, bylo nutné požádat o zajištění dalších úložných chladících prostor. Podle dostupných historických dat, např. z průběhu Španělské chřipky, lze předpokládat tzv. třetí vlnu onemocnění COVID-19 v průběhu jarního období. Pokud budou aplikována opatření v podobném rozsahu, kdy veřejnost bude k jejich dodržování přistupovat zodpovědně, mohl by být průběh třetí vlny, při splnění všech těchto podmínek mírnější.

Vývoj počtu onemocnění v souvislosti s COVID-19

Vzhledem ke zvyšujícímu počtu onemocnění COVID-19 a také zvyšujícím úmrtím byly avizovány ze strany pohřebních služeb problémy v oblasti pohřebnictví, konkrétně plné kapacity chladících prostor. Na základě avizované žádosti pohřební služby byly zahájeny kroky k zajištění prostor pro uložení zemřelých, konkrétně formou pronájmu chladícího kontejneru.

Další činnost krizového štábu směrem do úřadu

Krizový štáb se dále zabýval činností úřadu, kdy na základě vydaných usnesení vlády a mimořádných opatření ministerstev omezil úřední hodiny a eliminoval počet zaměstnanců pro styk s veřejností. Krizový štáb schvaloval výdej osobních ochranných prostředků a dezinfekcí pro eliminaci rizika šíření nákazy. Dále bylo rozhodnuto o pravidelné dezinfekci společných prostor, kterou zajišťují jak zaměstnanci formou ozónování, tak dobrovolní hasiči aplikací speciální dezinfekce formou horké směsi.

Nedílnou součástí jednání byla metodická činnost a doporučení k omezení jednání výborů a odborných komisí, poradních orgánů a komisí městských částí v době nouzového stavu s výjimkou komise majetkoprávní, sociálních věcí a finančního výboru, kterým se doporučila jednání dálkovou formou.

Ochranné prostředky

Vzhledem ke zhoršující se situaci a k nařízeným opatřením k používání ochranných prostředků byly zaměstnancům města, škol a organizacím, jejichž zřizovatelem je SMOI, distribuovány ochranné prostředky (roušky, respirátory, rukavice) a dezinfekce ze zásob odboru ochrany. V rozpočtu byl současně aktivován § 5213 – krizová opatření pro využití k dalším potřebným nákupům. Dle stanovených pravidel se všechny požadavky jak na nákup, tak na výdej materiálu shromažďovaly na stálé pracovní skupině krizového štábu, kde byly zpracovány a předloženy ke schválení na jednání krizového štábu SMOI. Na základě schválení pak byly jednotlivé položky čerpány a vydávány skladové zásoby.

Jelikož v budovách MMOI byli stále přítomni zaměstnanci a pohybovala se zde veřejnost, schválil krizový štáb, na doporučení HZS OK, nákup 2 ks dekontaminačních termogenerátorů s náplní, které slouží pro rychlou a hloubkovou dezinfekci prostor. Dekontaminaci provádějí dobrovolní hasiči z JPO zřizovaných SMOI v pravidelných intervalech ve všech veřejně přístupných objektech MMOI. V současnosti přicházejí další požadavky na tuto dezinfekci, například ze strany škol, případně školní jídelny, kde došlo k většímu počtu nakažených osob nebo z od partnerských subjektů (např. Univerzita Palackého před návratem studentů).

Průběžně byly nakupovány i ochranné prostředky a další materiál především pro dobrovolné hasiče související s plošnou dezinfekcí a pro odbor sociálních věcí související s provozem karanténního centra pro osoby bez domova.

Vzhledem k negativním prognózám a očekávané třetí vlně, bylo rozhodnuto podat návrh na RMO ke schválení nákupu ochranných prostředků formou veřejné zakázky. Proběhla poptávka po certifikovaných respirátorech u českých výrobců. Na základě zpracovaného cenového průzkumu byla vybrána společnost General Public s.r.o. Pro školy bylo zakoupeno 62 000 ks respirátorů v ceně 15,90 Kč/ks bez DPH a následně 70 000 ks pro potřebu SMOI a jím zřízených organizací v hodnotě 14,90 Kč/ks bez DPH formou přímého nákupu. Celková zásoba ochranných prostředků by měla být dostatečná až do jarních měsíců roku 2021.

Přehled usnesení Krizového štábu ORP Olomouc k 8. 12. 2020 je součástí přílohy č. 1

Přehled výdajů SMOI na krizová opatření

Výdaje z rozpočtu na krizová opatření jsou dle jednotlivých položek uvedeny v tabulce 1. Přehled vydaného materiálu dle organizací a jeho položkový součet je uveden v tabulce 2. a 3. Aktuální stav zásob ochranných pomůcek je uveden v tabulce 4.

Tabulka 1 - Výdaje na krizová opatření

| § | Položka | Výdaje | Poznámka |
|------|-------------------------------------|--------------|---|
| 5213 | 5132 - ochranné pomůcky | 2 776 076 Kč | respirátory, ochranné overaly, ochranné štíty, rukavice, filtry |
| | 5133 - léky | 22 338 Kč | rychltesty, léky |
| | 5137 - DHDM | 214 467 Kč | vybavení karanténního centra, příslušenství k chladicímu kontejneru |
| | 5139 - nákup materiálu | 181 466 Kč | dezinfekční prostředek, hasicí přístroje do karanténního centra |
| | 5169 - nákup služeb | 855 153 Kč | spolupráce s Charitou, zprovoznění karanténního centra, zprovoznění chladicího kontejneru |
| | 6122 - stroje, přístroje a zařízení | 169 158 Kč | dekontaminační termogenerátory |
| | Celkem | | 4 218 658 Kč |

Tabulka 2 - Přehled vydaného materiálu

| Vydaný materiál dle žadatele | | |
|--|-----------------------------|----------|
| Subjekt | Materiál | Množství |
| Dopravní podnik města Olomouce, a. s. | Respirátory FFP2 | 1500 |
| Výstaviště Flora Olomouc, a.s. | Dezinfekce (l) | 5 |
| | Jednorázové rukavice | 300 |
| | Respirátory FFP2 | 200 |
| Hřbitovy města Olomouce | Respirátory FFP2 | 400 |
| | Roušky | 300 |
| Jednotky SDH SMOI | Jednorázové rukavice | 500 |
| Knihovna města Olomouce | Dezinfekce (l) | 40 |
| | Respirátory FFP2 | 400 |
| | Roušky | 1000 |
| Magistrát města Olomouce | Brýle | 20 |
| | Dezinfekce (l) | 97 |
| | Dezinfekce na nábytek | 10 |
| | Dezinfekce s rozprašovačem | 30 |
| | Dezinfekční gely - lahvička | 78 |
| | Dezinfekční ubrousky | 25 |
| | Jednorázové rukavice | 1040 |
| | Oblek | 120 |
| | Respirátory FFP2 | 42890 |
| | Roušky | 1000 |
| Štít | 24 | |
| Sluňákov – centrum ekologických aktivit města Olomouce, o.p.s. | Respirátory FFP2 | 60 |
| Správa nemovitostí Olomouc, a.s. | Respirátory FFP2 | 200 |
| | Roušky | 200 |
| Technické služby města Olomouc, a.s. | Dezinfekce (l) | 55 |
| | Respirátory FFP2 | 1500 |
| | Roušky | 400 |

Tabulka 3 - celkové počty vydaného materiálu

| Materiál | Celkem |
|-----------------------------|--------|
| Brýle | 20 |
| Dezinfekce (l) | 197 |
| Dezinfekce na nábytek | 10 |
| Dezinfekce s rozprašovačem | 30 |
| Dezinfekční gely - lahvička | 78 |
| Dezinfekční ubrousky | 25 |
| Jednorázové rukavice | 1840 |
| Oblek | 120 |
| Respirátory FFP2 | 47150 |
| Roušky | 2900 |
| Štít | 24 |

Tabulka 4 - Přehled zásob ochranných prostředků a dezinfekce k 9. 12. 2020

| Název | Celkem |
|--------------------------------|--------|
| Ústenka jednorázová (ks) | 63 300 |
| Respirátor FFP2 (ks) | 77 478 |
| Respirátor FFP2 (ks) pro školy | 40 300 |
| Respirátor FFP3 (ks) | 33 |
| Ochranný oděv (ks) obyčejný | 281 |
| Ochranný oděv (ks) BIO. OCHR | 104 |
| Brýle (ks) | 18 |
| Štíty (ks) | 26 |
| Rukavice nitril (ks) | 1 200 |
| Rukavice latex (ks) | 5 100 |
| Rukavice mikrotenové (ks) | 0 |
| Dezinfekce (litrů) | 1 784 |
| Dezinfekce na ruce (ks) | |
| 50 ml | 55 |
| 75 ml | 20 |
| 100 ml | 30 |
| 250 ml | 21 |
| 500 ml | 35 |

Závěr

V porovnání ze situací na jaře letošního roku nebyly během druhé vlny onemocnění COVID-19, po dobu platnosti nouzového stavu, využity mimořádné krizové nástroje pro přípravu a realizaci veřejných zakázek. Veškeré nákupy se realizovaly ve standardním režimu veřejných zakázek cestou schválení v RMO nebo svěřených kompetencí odborů.

Hlavním cílem činnosti krizového štábu bylo zajištění dostatečného množství ochranných pomůcek, a to jak pro vlastní činnost úřadu, městských organizací, tak i sociálních a školských zařízení. K významným úkolům patřilo i zajištění provozu školského zařízení pro pracovníky složek IZS a zdravotníků. Nedílnou součástí preventivních opatření je i dezinfekce veřejných objektů. Rozhodnutím krizového štábu bylo realizováno pořízení dvou kusů termogenerátorů, které v současné době patří k neúčinnějším zařízením k provádění dezinfekce. Jednotky dobrovolných hasičů města tak v pravidelných intervalech provádějí dezinfekci veřejných budov města. Dle aktuální potřeby je dále prováděna dezinfekce i dalších objektů, ať již sociálních, školských apod. Dalším důležitým úkolem je zajištění karanténního centra, a ve spolupráci s charitou i zajištění základních služeb pro vybrané sociální skupiny.

Samostatnou kapitolou je vývoj počtu onemocnění a s ním spojený nárůst úmrtnosti. Z uvedeného důvodu bylo přistoupeno k pronájmu chladírenského zařízení pro případ technologického výpadku olomouckého krematoria, případně překročení jeho kapacity. Uvedené zařízení bude k dispozici až do jarních měsíců pro případ nepříznivého vývoje očekávané třetí vlny.

Po celou dobu činnosti stálé pracovní skupiny je zajišťována komunikace se všemi partnerskými subjekty, obcemi ORP, krajem, složkami IZS, orgánem hygieny, městskými a dalšími organizacemi, které jsou pro řešení této události důležité. Každý týden probíhá pravidelná analýza mimořádných vládních a ministerských opatření, a jejich praktická aplikace dopadů do činnosti SMOI. Tyto výstupy jsou pak v rámci metodické pomoci následně distribuovány obcím ORP Olomouc a městským organizacím.

Předkladatel doporučuje Zastupitelstvu města Olomouce vzít na vědomí dílčí zprávu o činnosti krizového štábu SMOI.

Přílohy:

- přehled usnesení z KŠ ORP Olomouc k 8. 12. 2020