



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j.: MV-123245-6/ODK-2018

Praha 13. listopadu 2018

Statutární město Olomouc  
Mgr. Ing. Jana Dokoupilová  
Horní náměstí č. p. 583  
779 11 Olomouc

Datovou schránkou

Žádost o změnu obecně závazné vyhlášky

K č. j.: SMOL/272228/OE/Dok

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly (dále jen „Ministerstvo vnitra“), jakožto orgán příslušný na základě ustanovení § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), k dozoru nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek územních samosprávných celků a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí a měst v samostatné působnosti, obdrželo dne 24. října 2018 žádost Ministerstva financí o stanovisko k účinnosti a aplikovatelnosti ustanovení čl. 2 odst. 3 obecně závazné vyhlášky města Olomouc č. 6/2018, o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitých věcí na území statutárního města Olomouce.

Ze zasláné žádosti vyplývá, že správce daně považuje ustanovení čl. 2 odst. 3 této obecně závazné vyhlášky ve slovech „je vlastněna fyzickou osobou“ za rozporné s ustanovením § 11 odst. 3 písm. a) zákona o dani z nemovitých věcí. Současně požádalo Ministerstvo financí o sdělení, jak má správce daně toto ustanovení při stanovení daně aplikovat.

Ministerstvo vnitra předmětnou obecně závaznou vyhlášku obdrželo dne 7. září 2018, poté co byla dne 3. září 2018 vydána zastupitelstvem statutárního města Olomouc. Při posuzování zákonnosti této obecně závazné vyhlášky neshledalo Ministerstvo vnitra rozpor se zákonem. Při posuzování ustanovení čl. 2 odst. 3 předmětné obecně závazné vyhlášky považovalo Ministerstvo vnitra, s ohledem na zákonné zmocnění obsažené v ustanovení § 11 odst. 3 písm. a)





zákona o dani z nemovitých věcí, text „je vlastněna fyzickou osobou“ za informaci o vlastnictví zdanitelné jednotky v době vydání obecně závazné vyhlášky, která nemá vliv na aplikaci tohoto ustanovení na všechny zdanitelné jednotky dle § 11 odst. 1 písmeno f) zákona o dani z nemovitých věcí ve dvou vyjmenovaných ulicích.

Z vyjádření, které si Ministerstvo vnitra od statutárního města Olomouc vyžádalo, vyplývá, že město při vydání vyhlášky nesledovalo cíl omezit použití předmětného koeficientu pouze na zdanitelné jednotky ve vlastnictví fyzických osob. Údaj o vlastnictví bytových jednotek uvedený v čl. 2 odst. 3 obecně závazné vyhlášky vycházel z průzkumu, který si město o předmětných zdanitelných jednotkách před vydáním obecně závazné vyhlášky provedlo. Cílem předmětného ustanovení vyhlášky tak, dle vyjádření města, bylo ulevit vlastníkům zdanitelných jednotek výrazně dotčených realizací protipovodňových opatření na řece Moravě aplikací sporného ustanovení ve prospěch všech dotčených daňových subjektů bez rozdílu.

Uvedené ustanovení čl. 2 odst. 3 řádně vyhlášené OZV lze tedy dle názoru Ministerstva vnitra, i s odkazem na rozsudek Nejvyššího soudu č.j. 2 Afs 122/2004-9, dle kterého „pokud je povinnost upravena v obecně závazné vyhlášce obce nesrozumitelně a nepředvídatelně, musí jít negativní následky této právní úpravy k tíži autora, a nikoli adresáta právního předpisu“ považovat za účinné i aplikovatelné ve prospěch všech subjektů bez rozlišování zda se jedná o fyzickou či právnickou osobu.

S ohledem na aplikační potíže Ministerstvo vnitra doporučuje statutárnímu městu Olomouc provést změnu formulace čl. 2 odst. 3 OZV tak, aby koeficient stanovený v čl. 2 odst. 3 OZV byl jednoznačně aplikovatelný ve prospěch všech subjektů, jak předpokládá zákonné zmocnění uvedené v ustanovení § 11 odst. 3 písm. a) zákona o dani z nemovitých věcí.

Při zpracování lze využít metodické pomoci zaměstnanců územního pracoviště dozoru v Olomouci, adresa: Husova 4, 779 00 Olomouc, kontaktní osoba: Ing. Bc. Vlastimil Bořuta, tel. 974 760 720, e-mail: dozorol@mvcz.cz.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

Vyřizuje: Ing. Bc. Boris Csillagi  
tel. č.: 974 816 422  
e-mail: odbordk@mvcz.cz