



Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

Statutární město: Olomouc

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. .../2016, o školských obvodech základních škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Olomouc (dále jen „návrh OZV“)

Datum vydání: xx. xx. 2016

Vyvěšeno na úřední desce: xx. xx. 2016

Sejmuto z úřední desky: xx. xx. 2016

Datum účinnosti: 01. 01. 2017

Na základě zmocnění:

Zákonným zmocněním k vydání obecně závazné vyhlášky o stanovení školských obvodů spádových základních škol je ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“). Obecně závazné vyhlášky vydává obec v samostatné působnosti jako svůj právní předpis v souladu s ustanoveními § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Posouzení návrhu OZV:

Při posuzování návrhu OZV se vycházelo z následujících právních předpisů, metodických materiálů odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra České republiky (dále jen „ODK“) a rozhodnutí soudu:

- zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
- usnesení ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky,
- zákon o obcích - § 10, § 12, § 35 a § 84,
- školský zákon,
- metodický materiál ODK - „Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 1 - Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí (obecná část)“ - podle právního stavu k 1. prosinci 2015,
- metodický materiál ODK č. 1 - „Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o vymezení školských obvodů“,
- judikatura Ústavního soudu - nálezy pod sp. zn. Pl. ÚS 38/93, Pl. ÚS 17/94 a Pl. ÚS 17/02.

K obsahu návrhu OZV:

Název a úvodní věta:

Návrh OZV nese název „OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. .../2016 o školských obvodech základních škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Olomouc“. Podle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o obcích je OZV „právním předpisem města“. Návrh OZV má náležitosti právního předpisu města vydaného v samostatné působnosti ve smyslu ustanovení § 141 odst. 1 zákona o obcích. Návrh OZV obsahuje v úvodní větě prostor pro datum vydání Zastupitelstvem statutárního města Olomouc a výše uvedená zákonná zmocnění k jejímu vydání.



Název a úvodní věta návrhu OZV nebyly shledány v rozporu se zákonem.

Článek 1:

Obsahem tohoto článku je stanovení předmětu OZV, a to vymezení školských obvodů spádových základních škol zřízených statutárním městem Olomouc.

Článek 1 návrhu OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Článek 2:

V návrhu OZV se vymezují školské obvody základních škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Olomouc. K tomu je třeba poznamenat, že v souladu s ustanovením § 178 odst. 1 školského zákona je obec povinna zajistit podmínky pro plnění povinné školní docházky dětí s místem trvalého pobytu na jejím území, v případě cizince s místem pobytu, a dětí umístěných na jejím území ve školských zařízeních pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy, které se v souladu se zvláštním právním předpisem nevzdělávají ve školách zřízených při těchto školských zařízeních. Obec

a) zřizuje a zrušuje základní školu, nebo

b) zajišťuje plnění povinné školní docházky v základní škole zřizované jinou obcí nebo svazkem obcí.

Zmocnění ke stanovení školských obvodů základních škol v případech, kdy obec zřizuje více základních škol, je obsaženo v ustanovení § 178 odst. 2 školského zákona, podle něhož se na území obce, části obce nebo na území více vymezují spádové školy třemi možnými způsoby uvedenými v § 178 odst. 2 pod písm. a), b) a c) školského zákona.

Vzhledem k tomu, že statutární město Olomouc je zřizovatelem více základních škol, postupovalo při vymezení školských obvodů spádových základních škol podle ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) školského zákona (neboli pro 19 základních škol zřízených statutárním městem Olomouc byly školské obvody stanoveny obecně závaznou vyhláškou).

Jak z návrhu vyplývá, statutární město Olomouc je zřizovatelem v návrhu OZV vyjmenovaných základních škol. Školské obvody jednotlivých spádových základních škol jsou vymezeny názvem škol, jejím sídlem a názvy ulic statutárního města, které do daného školského obvodu spadají. Návrh OZV v pěti případech vymezuje školské obvody i pro samostatná pracoviště, školský obvod je v tomto případě vymezen názvem a sídlem samostatného pracoviště, dále je uvedena příslušná základní škola, jejíž je toto pracoviště součástí a následně jsou uvedeny názvy ulic, pro vymezující obvod daného pracoviště. Školský zákon neobsahuje žádné ustanovení umožňující vymezení samostatných školských obvodů spádové základní školy, která poskytuje základní vzdělání i na svých samostatných pracovištích, tuto možnost ani přímo nevyklučuje z důvodu obcházení smyslu školského zákona.

Na závěr uvádíme, že předmětem posuzování zákonnosti návrhu OZV nebyla skutečnost, zda statutárním městem vymezené obvody obsahují všechny existující ulice na území statutárního města Olomouc.

Článek 2 návrhu OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.



Článek 3:

Odst. 1 návrhu OZV je zrušovacím ustanovením, v němž se zrušuje Obecně závazná vyhláška č. 5/2014, o školských obvodech základních škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Olomouc, ze dne 22. prosince 2014, což je v pravomoci Zastupitelstva statutárního města Olomouc a také v souladu s ustanovením § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, podle kterého má obec právo vydané obecně závazné vyhlášky také i zrušit.

Účinnost je v odst. 2 návrhu OZV stanovena dnem 1. 1. 2017. Ke stanovení účinnosti obecně závazných vyhlášek pouze obecně uvádíme znění ustanovení § 12 odst. 1 a odst. 2 zákona o obcích, z nichž vyplývá, že obecně závazné vyhlášky musí být vyhlášeny, což je podmínkou jejich platnosti. Vyhlášení se provede tak, že se obecně závazná vyhláška vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce. Kromě toho může obec uveřejnit právní předpis obce způsobem v místě obvyklým. Vyžaduje-li to naléhavý zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Návrh OZV uvádí i statutární zástupce města, kteří budou OZV po jejím schválení podepisovat (primátor a 1. náměstek primátora).

Návrh OZV obsahuje i místo pro vyznačení data vyvěšení OZV na úřední desce Magistrátu statutárního města Olomouc a data jejího sejmutí z úřední desky.

Článek 3 návrhu OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor návrhu OZV se zákonem.

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý

V Praze dne 10. listopadu 2016